

# 2023 年度南京市工业企业技术装备投入奖补 资金绩效自我评价报告

南京市工业和信息化局

## 一、项目概况

### （一）项目基本情况

#### 1.项目立项背景

制造业是国民经济的基础和主体。落实发展先进制造业、振兴实体经济政策措施，以制造业高端化、智能化、绿色化、集聚化为主攻方向，充分发挥财政专项资金的引导和杠杆作用，引导更多企业实施大规模技术改造，增加技改投入力度，不断提升南京市制造业发展能级。以深化新一代信息技术与制造业融合发展为主线，以智能制造为主攻方向，加快推动制造业质量变革、效率变革、动力变革，深入推进全市制造业智能化改造和数字化转型，打造数字经济创新发展高地。

经市政府批准，每年由市级财政预算安排设立工业企业技术装备投入奖补资金，用于引导更多企业实施大规模技术改造，增加技改投入力度，全面提高产品技术、工艺装备、能效环保和数字化智能化水平，不断提升南京市制造业发展能级。

#### 2.立项依据

（1）《南京市全力促进经济持续回升向好若干政策措施》（宁委发〔2023〕15号）

（2）《南京市推动经济运行率先整体好转若干政策措施》（宁政规字〔2023〕2号）

（3）《关于印发工业企业重大设备技改项目奖补实施办法的通知》（宁工信规〔2023〕1号）

（4）《市政府办公厅关于印发南京市制造业智能化改造和数

数字化转型实施方案（2022-2024 年）的通知》（宁政办发〔2022〕11 号）

### **3.专项资金配套保障**

为加强和规范工业企业重大设备技改项目奖补资金的管理，发挥其政策引导和杠杆作用，南京市工业和信息化局制定了相应的配套制度，配套保障制度较为完善，包含了资金管理、项目管理等方面，保障了政策的顺利实施。

在资金管理方面，制定了《关于印发工业企业重大设备技改项目奖补实施办法的通知》（宁工信规〔2023〕1 号）。

在项目管理方面，制定了《南京市工业和信息化专项资金项目管理细则（试行）》（宁经信投资〔2018〕210 号）、《南京市工业和信息化发展专项资金项目管理工作规则（试行）》（宁工信党委〔2020〕44 号）、《南京市工业和信息化重大项目资金管理办法（试行）》（宁工信〔2022〕44 号）规定。

### **4.实施主体**

南京市工业企业技术装备投入奖补资金由南京市工业和信息化局、南京市财政局协同管理。

市工业和信息化局负责制定技改奖补资金项目管理和资金管理内部控制制度，提出技改奖补资金年度支持重点和预算分配建议，提出技改奖补资金项目使用计划，检查督促项目实施，组织开展全过程绩效管理。

市财政局主要负责编制技改奖补资金年度预算，建立健全技改奖补资金管理制度，组织技改奖补资金支出预算的编制和执行；

参与技改奖补申报办法编制，审核技改奖补资金使用计划，按规定拨付资金；适时组织开展技改奖补资金重点绩效评价工作，对技改奖补资金使用情况进行监督检查。

各区（开发区）工信、财政部门负责组织本地区技改奖补资金项目申报、审核、行文推荐及资金拨付、监督管理及参与绩效评价工作。

（二）项目资金总体使用及分配情况

1.总体预算和使用情况

根据《2023 年部门预算、重点项目支出预算批复表》，2023 年工业企业重大设备技改奖补资金预算 26350 万元，实际拨付 35870 万元，预算执行率为 136.1%。

2.预算执行及分配情况

2023 年该项目预算实际执行情况见下表：

表 1：预算执行情况表

单位：万元

| 批次                       | 预算金额  | 实际拨付<br>金额 | 奖补类别               | 补助项目数<br>量（个） | 预算<br>执行率 |
|--------------------------|-------|------------|--------------------|---------------|-----------|
| 第一批<br>（2023 年 9<br>月下达） | 26350 | 9871       | 工业企业重大设备技改<br>项目奖补 | 16            | ——        |
| 第二批<br>（2024 年 1<br>月下达） |       | 25999      | 工业企业重大设备技改<br>项目奖补 | 55            | ——        |
| 合计                       | 26350 | 35870      | -                  | 71            | 136.1%    |

（三）绩效目标

1.绩效总目标

“十四五”期间，全面推进企业技术改造，重点支持企业在产业链薄弱环节加大技改设备投入，推动工业投资稳步增加，引导企业加快转型升级和高质量发展。

## 2.年度目标

2023 年制造业投资增速达 8%。

## 二、评价结论

### （一）评价对象及范围

本次评价的对象和范围是支持本政策的 2023 年度南京市工业企业重大设备技改项目奖补资金使用绩效情况。

### （二）评价结论

经评价，评分结果为 98.88 分，2023 年度南京市工业企业重大设备技改项目奖补资金总体评价“优秀”。

## 三、项目成效

（一）工业经济承压保持平稳增长。实行经济运行月度分析、重点行业企业定期座谈会、重点指标月度监测预警、重点行业分析报告月报和经济运行监测定期通报等制度机制。强化新增长点培育，对 229 个新增长点实行跟踪调度和动态管理。推进“双百工程”重点项目建设，加强问题协调、要素保障和督查通报，制造业投资实现同比增长 9%。

（二）产业强市建设迈出坚实步伐。认真落实建设现代化产业体系部署，明确巩固提升四大支柱产业、培育壮大“2+6+6”创新型产业集群主攻方。建立 8 个市领导挂钩的先进制造业工作

专班，实施“七个一”工作机制，新能源汽车、航空航天、新型材料等产业实现两位数增长，未来产业业务收入增长 28%。全面启动国家人工智能创新应用先导区建设，积极推进国家新能源汽车换电模式应用试点，成功入选国家服务型制造示范城市，江宁区智能配电设备产业集群入选国家中小企业特色产业集群。

（三）数字经济发展优势持续巩固。建成软件谷、江北新区研创园 2 个省级信创先导区，入选首批省信创标杆工程 6 个，占全省 60%。纵深推动“智改数转网联”，新增国家级智能制造示范工厂 4 家、智能制造优秀场景 10 家，居全省第一，新增国家级“数字领航”企业 1 家，入选中国智能制造城市 20 强。加快数字基础设施建设，智能算力规模超 1000P，入选 2023 年中国算力 20 强城市。人均 5G 基站数和工业互联网标识注册量、解析量、接入企业数均保持全省第一。

#### 四、存在问题及原因分析

受电力投资大幅下滑、重大项目投资进入尾期、部分重点板块增长乏力等因素影响，工业投资承压运行。

#### 五、有关建议

聚焦重点项目抓投资，充分发挥各产业强市专班与各责任板块“双推进”作用，对新开工项目，倒排时间节点，紧盯序时进度，协调推进项目前期手续办理进度，推动项目早开工、早建设，尽快形成投资实物量。对续建项目，强化协同联动，对较大规模项

目开展实地走访服务，确保按计划进度推进，力争形成更多实物工作量，为项目“全生命周期”推进保驾护航。加大项目入库统计跟踪服务力度，做到全量统计、应统尽统。

## **六、评价工作开展情况及其他需说明的情况**

### **（一）基本情况**

通过绩效目标设计的评价指标体系，全面评价 2023 年南京市工业企业重大设备技改项目奖补资金基本情况、主要实施内容、项目实现的产出和效益等，评价技改奖补资金在资金分配、管理及使用等方面存在的薄弱环节以及项目实施取得的成效，并对问题形成原因进行剖析，提出有针对性的意见和建议。

### **（二）评价组织实施**

2023 年 4-6 月，按照《财政支出绩效评价管理暂行办法》《南京市财政政策绩效评价操作规程》等相关规定，对项目开展绩效评价。

## 附件 指标体系得分情况表

### 2023 年度南京市工业企业技术装备投入奖补资金绩效评价指标体系得分情况表

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标    | 权重 | 标准值 | 评分标准                                                                                                                       | 业绩值及评分过程                                                     | 得分 |
|------|------|---------|----|-----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|----|
| 决策   | 项目立项 | 立项依据充分性 | 4  | 充分  | ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；②项目立项是否符合行业发展规划；③项目制定前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策等程序。以上 3 项各占权重分的 1/3，符合则得分，不符合不得分。    | 项目由市委市政府设立，项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划，符合工业企业技术装备投入奖补相关政策文件要求，得满分。 | 4  |
|      |      | 立项程序规范性 | 4  | 规范  | ①项目申请过程符合相关要求；②项目立项过程符合相关要求。以上二项各占权重分的 50%，符合则得分，不符合不得分。                                                                   | 项目管理办法完备，项目各项审批手续均符合办法相关要求，程序规范，得满分。                         | 4  |
|      | 绩效目标 | 绩效目标合理性 | 4  | 合理  | ①项目是否有绩效目标；②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。以上四项，分别占权重分的 40%、20%、20%和 20%，实现则得分，未实现不得分。 | 项目有绩效目标，目标与实际工作内容关联度较高，产出效益和效果符合客观实际，得满分。                    | 4  |
|      |      | 绩效指标明确性 | 4  | 明确  | ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③是否与项目目标任务数或计划数相对应。以上三项各占权重分的 1/3，符合则得分，不符合不得分。                                 | 项目绩效目标较为具体、可衡量，与目标任务相对应，得满分。                                 | 4  |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标      | 权重 | 标准值  | 评分标准                                                                                                                                      | 业绩值及评分过程                                     | 得分 |
|------|------|-----------|----|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|----|
|      | 资金投入 | 预算编制科学性   | 4  | 科学   | ①预算编制是否经过科学论证；②预算内容与项目内容是否匹配；③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。以上四项各占权重分的 25%，符合则得分，不符合不得分。                                | 预算编制较为科学，有明确的标准，各子专项资金均设置绩效目标，得满分。           | 4  |
|      |      | 资金分配合理性   | 4  | 合理   | 资金分配方式、因素等是否科学合理。合理则得分，不合理不得分。                                                                                                            | 资金根据第三方审定符合要求的企业设备投资金额的 10%予以奖补支持，得满分。       | 4  |
| 过程   | 资金管理 | 资金到位率     | 4  | 100% | 以资金到达被申报单位的时间和金额为准，资金到位率达到 100%得满分，每降低一个百分点，扣减权重分的 5%，扣完即止。<br>资金到位率=实际到位资金÷应到位资金×100%                                                    | 根据各区自查反馈情况，资金到位金额与市财政拨付金额一致，资金到位率为 100%，得满分。 | 4  |
|      |      | 预算执行率     | 4  | 100% | 预算执行率达到 100%得满分，每降低一个百分点，扣减权重分的 5%，扣完即止。预算执行率=实际支出金额÷预算资金×100%。                                                                           | 预算执行率=136.1%。                                | 4  |
|      |      | 资金使用合规性   | 4  | 合规   | ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。①④存在不合规现象不得分，②③每发现一例不合规现象扣减权重分的 20%，扣完即止。 | 未发现资金使用不合规的事项，得满分。                           | 4  |
|      | 组织实施 | 项目管理制度健全性 | 4  | 健全   | ①是否已制定或具有相应的业务管理制度；②业务管理制度是否合法、合规、完整。上述二项各占权重分的 50%，符合则得分，不符合不得分。                                                                         | 制定了南京市重大设备技改项目奖补实施办法，得满分                     | 4  |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标         | 权重 | 标准值  | 评分标准                                                                                                                  | 业绩值及评分过程                                                                                                   | 得分 |
|------|------|--------------|----|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
|      |      | 制度执行有效性      | 4  | 有效   | ① 市级主管部门对项目申报企业进行信用审查，并按规定进行公示，接受社会监督；<br>② 各级工信、财政主管部门对项目建设情况进行持续监管，并对异常重大事项执行有效的纠偏措施。以上 2 项各占权重分的 50%，符合则得分，不符合不得分。 | 主管部门对申报企业进行了信用审查等程序，建设专项资金申报和管理平台，利用平台对所有项目进行后续监管，建立项目抽查机制，定期进行现场检查，主管部门对项目建设进行持续监管，并对异常重大事项执行有效的纠偏措施，得满分。 | 4  |
| 产出   | 产出数量 | 项目投资计划完成率    | 5  | 100% | 双百项目当年投资计划完成率达到 100%得满分，每降低一个百分点，扣减权重分的 5%，扣完即止。双百项目当年投资计划完成率=项目实际投资额÷项目计划投资额×100%                                    | 2023 年双百项目当年计划投资额为 655.9 亿元，实际完成投资 721.5 亿元，项目投资计划完成率为 110%，得满分。                                           | 5  |
|      | 产出质量 | 项目产业化计划完成率   | 5  | 100% | 项目产业化计划完成率=项目实际产业化进度÷项目计划产业化进度×100%，达到 100%得满分，每降低一个百分点，扣减权重分的 5%，扣完即止。                                               | 对 2023 年项目进行现场审计，设备均达到生产状态，完成率 100%，得满分。                                                                   | 5  |
|      | 产出时效 | 项目实施进度       | 5  | 100% | 项目实施进度是否按照申报要求达到序时进度，完成率 100%得满分，每降低一个百分点，扣减权重分的 5%，扣完即止。                                                             | 对 2023 年项目进行现场审计，项目均达到序时进度，完成率 100%，得满分。                                                                   | 5  |
|      | 产出成本 | 实施节能减排降耗项目占比 | 5  | ≥50% | 实施节能减排降耗项目占比≥50%得满分，每降低一个百分点，扣减权重分的 5%，扣完即止。实施节能减排降耗项目比例=实施节能减排降耗项目数÷项目总数×100%                                        | 2023 年共立项 71 个项目，项目开展绿色化、智能化、数字化技术改造，实施节能减排降耗项目占比超过 50%，得满分。                                               | 5  |

| 一级指标 | 二级指标  | 三级指标                  | 权重 | 标准值    | 评分标准                                                 | 业绩值及评分过程                                           | 得分    |
|------|-------|-----------------------|----|--------|------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|-------|
| 效益   | 社会效益  | 规模以上工业增加值增速           | 4  | 5      | 2023 年规上工业增加值增速达标得满分, 每降低一个百分点, 扣减降低权重分的 20%, 扣完即止。  | 规上工业总产值同比增长 3.6%, 按评分标准得分。                         | 2.88  |
|      |       | 智能制造大会参展企业数           | 4  | 增加     | 2023 年智能制造大会参展企业数比上一年度增加, 得满分, 否则不得分。                | 2023 年智能制造大会参展企业数比上一年度增加, 得满分。                     | 4     |
|      | 经济效益  | 制造业投资增长               | 5  | 8%     | 2023 年制造业投资增速达标得满分, 每降低一个百分点, 扣减权重分的 5%, 扣完即止。       | 制造业投资同比增长 9%, 得满分。                                 | 5     |
|      |       | 智能化改造和数字化转型企业数量       | 5  | 1000 家 | 累计智能化改造和数字化转型企业数量达标得满分, 每降低 1 家, 扣减 5%, 扣完即止。        | 2023 年智能化改造和数字化转型企业数量超 3000 家, 得满分。                | 5     |
|      | 生态效益  | 企业能耗下降率               | 5  | 下降     | 2023 年末累计单位工业增加值能耗较 2020 年下降率达标得满分, 否则不得分。           | 2023 年末累计单位工业增加值能耗下降 15%, 得满分。                     | 5     |
|      |       | 新增国家级绿色工厂和绿色供应链管理企业数量 | 5  | 4 家    | 2023 年新增国家级绿色工厂和绿色供应链管理企业数量达标得满分, 否则不得分。             | 2023 年新增国家级绿色工厂 5 家, 国家级绿色供应链管理企业 3 家, 共 8 家, 得满分。 | 5     |
|      | 可持续影响 | 企业正常经营占比              | 4  | 90%以上  | 给予奖补的企业正常经营占比达 90%以上则得满分, 每降低一个百分点, 扣减权重分的 5%, 扣完即止。 | 企业正常经营占比达 100%, 得满分。                               | 4     |
|      | 满意度   | 服务企业满意度               | 4  | 80%    | 满意度≥80%的得满分, 每降低一个百分点, 扣减权重分的 5%, 扣完即止。              | 抽查服务对象满意度 97.91%, 得权重分满分。                          | 4     |
|      | 合计    |                       |    |        |                                                      |                                                    | 98.88 |