

附件 2

重大行政执法决定法制审核意见表

案 由			
案件主办人		送卷日期	年 月 日
审核内容		审核意见	具体建议
执法主体是否合法，是否超越本机关 职权范围或者滥用职权		是/否	
执法人员是否具备执法资格，是否存 在无证执法、一人执法现象		是/否	
程序是否合法		是/否	
案件事实是否清楚， 证据是否确凿、充分		是/否	
适用法律是否准确、运用自由裁量权 是否适当		是/否	
行政执法文书是否完备、规范		是/否	
应当进行音像记录的有无完整、全面 记载		是/否	
违法行为是否涉嫌犯罪需要移送司 法机关		是/否	
是否有其他应当审核的内容		是/否	
审 核 人 意见和建议	<p>(注：根据不同情况，分别作出同意、补充调查、变更、纠正、移送等 4 种意见)</p> <p>签名：</p> <p>年 月 日</p>		
法制机构 意见和建议	<p>签名：</p> <p>年 月 日</p>		

南京市工业和信息化局 行政执法全过程音像记录清单

序号	执法类别	执法环节	记录要求	记录场所	记录方式
(一) 下列情形应当进行音像记录					
1	行政处罚	听证程序	全过程记录	听证会现场	录像或者视频监控
2	行政处罚	留置送达	粘贴公告、见证人等情况	送达现场	录像或者照相
3	行政处罚	公告送达	书面公告留存, 张贴公告等情况	公告现场	录像或者照相
4	行政许可	留置送达	粘贴公告、见证人等情况	送达现场	录像或者照相
5	行政许可	公告送达	书面公告留存, 张贴公告等情况	公告现场	录像或者照相
6	行政强制	先行登记保存	全过程记录	先行登记保存场所	录像或者照相
7	行政强制	解除先行登记保存	全过程记录	解除先行登记保存场所	录像或者照相
(二) 下列情形可能引发争议时应当进行音像记录					
4	行政处罚	调查询问	调查询问、被调查人签字等情况	询问现场	录音、录像或者照相
5	行政处罚	现场调查取证	现场环境; 调查询问、调查人签字等情况	调查现场	录像或者照相
6	行政处罚	文书直接送达、公	当事人签收、粘贴公告、见证人	送达现场	录像或者照相

序号	执法类别	执法环节	记录要求	记录场所	记录方式
		告送达	等情况		
7	行政许可	现场勘验	现场环境；勘验过程	勘验现场	录像或者照相
8	行政许可	听证程序	听证会主持人、参与人以及意见表达等情况	听证会现场	录像、视频监控或者录音
9	行政许可	不予受理通知书、不予许可决定书等文书直接送达、公告送达	当事人签收、粘贴公告、见证人等情况	送达现场	录像或者照相
10	行政检查	现场检查	现场环境、调查笔录等现场检查情况	检查现场	录像或者照相

南京市工业和信息化局行政执法全过程记录清单

执法类别	序号	执法环节	记录方式	记录要点
行政许可	1	申请	文字记录	记录申请人或经办人证件号码、申请事项、提供的申请材料及目录清单、申请的日期和地点、申请人签字或盖章。
	2	受理	文字记录	申请事项依法不需要取得行政许可的，告知申请人不受理的书面凭证；申请事项依法不属于本机关职权范围的，作出不予受理决定，并告知申请人向有关行政机关申请的书面凭证；申请材料不齐全或者不符合法定形式的，能当场告知的，应当当场书面告知，并有文字记录，不能当场告知的，应当在五日内一次告知申请人需要补正的内容，出具补正通知书；属于本行政机关职权范围，申请材料齐全、符合法定形式，出具的受理通知书。
	3	审查	文字记录	<p>受理行政许可申请后，执法机关及其窗口人员按照有关法律、法规和政策规定进行审查。重大事项应当报请集体讨论决定。</p> <p>审查行政许可申请，发现行政许可事项直接关系他人重大利益的，告知该利害关系人，出具的告知书；申请人、利害关系人陈述、申辩的，行政机关听取申请人、利害关系人意见的书面记录，记录情况应有申请人、利害关系人签字或者盖章，听取意见的工作人员签名，加盖单位印章并注明日期。</p> <p>需要转报上级机关审批的，出具的初审意见及转送的申请材料及目录清单。</p> <p>需要对申请材料的实质内容进行核实的，行政机关指派 2 名以上工作人员进行核查，并记录人员的名单及核实情况。需要现场勘验的，负责现实勘</p>

			<p>验的人员签字并出具勘验情况报告。</p> <p>按照有关规定需要举行听证的，且申请人申请听证的，行政机关应当举行听证，有机构和人员专门记录听证情况，形成听证纪要或者记录。</p>
		音像记录	<p>现场核查的，记录现场情况和审查的过程，包括许可项目的有关场地设置、设施设备、现场环境状况、流程要求等。</p>
4	决定	文字记录	<p>审批决定情况记录。</p> <p>当场可以作出行政许可的，作出当场行政许可决定书，直接送达申请人，送达回证上应有申请人签名或者盖章。</p> <p>经审查，符合行政许可法定条件、标准的，行政机关作出准予行政许可的决定，颁布行政许可证件。</p> <p>作出不予行政许可的书面决定，应当说明理由，并告知申请人享有依法申请行政复议或者提起行政诉讼的权利。</p>
5	送达	文字记录	<p>直接送达的，行政许可决定书、不予行政许可书、行政许可证件当场交付当事人，并有记录登记在册。</p> <p>留置送达的，在送达回证上记明拒收事由和日期，由送达人、见证人签名或盖章，把执法文书留在受送达人的住所。</p> <p>委托、转交送达的，应记录委托、转交原因，由送达人、受送达人在送达回证上签名或盖章。</p> <p>邮寄送达的，保留邮政快递单加盖邮戳，记录邮寄的时间、地点、寄件人姓名、收件人姓名或名称。</p> <p>公告送达的，应重点记录已经采用其他方式均无法送达的情况以及公告送达的方式和载体，留存书面公告，并在案卷中记明原因和经过。</p>
		音像	<p>直接送达的，除自然人本人、法人的法定代表人、</p>

			记录	非法人组织的主要负责人直接签收外，其他情况要对送达过程录音录像。对留置送达过程录音录像。
行政处罚	1	受理	文字记录	记录案件来源（巡查、投诉举报、批办、移送）、案发相对人基本情况、受理时间、案情摘要（包括案发时间、案发地点、主要违法事实等）、经办人及负责人的意见。
	2	立案	文字记录	一般应有立案呈批表或者其他材料。呈报立案文书，应有基本的违法事实、明确的违法行为人、涉嫌违反的法律规定及法律责任、属于本机关管辖，办案单位及人员提出的处理意见，办案机关负责人审批意见等。
	3	调查取证	文字记录	记录出示执法身份证件的情况，询问或者检查有专门记录，被调查人员签名或者盖章、调查人员或者检查人员签名。从事检查，采取的措施必须有法律依据，查阅的材料、封存证据要现场记录、拍照。 各类证据提取的时间、地点、来源、提取人；现场勘验笔录还应当记录违法行为现场的基本情况；询问笔录还应当记录被询问人的基本情况、违法行为基本情形；证人证言还应当记录证人的基本情况；电子数据还应当记录原始载体；视听资料还应当记录录制拍摄原始载体或存储设备等。对涉及需要其他有关部门负责人审批的事项，应当有相应审批记录。 调查终结，形成调查结果报告，提出处理意见，报实施行政处罚机关审查。
			音像记录	对现场调查取证、证据先行登记保存全程录音、录像、拍照（包括到达现场、告知身份、出示执法证、告知检查过程环节）。对直接涉及重大财产权益的现场执法活动，要进行全过程音像记录。
4	审查	文字	根据调查的情况，分别作出决定：1、确有应	

		记录	<p>受行政处罚的违法行为的，根据情节轻重及具体情况，作出行政处罚决定；办案单位及有关执法人员草拟行政处罚决定。2、违法行为轻微，依法可以不予行政处罚的，不予行政处罚。3、违法事实不能成立的，不得给予行政处罚。实施行政处罚的机关撤销立案。</p> <p>重大执法决定需要本单位负责法制工作的机构或人员进行审核，记录审核意见。情节复杂或者重大违法行为给予较重的行政处罚，由单位负责人集体讨论决定。集体讨论决定，应以专门会议形式作出，形成会议纪要，对讨论决定情况作出书面记录。</p>
5	告知	文字记录	<p>拟作出行政处罚决定的，制作行政处罚事项告知书，告知当事人拟作出的行政处罚的事实、理由及依据，并告知当事人享有陈述、申辩和要求听证的权利。当事人陈述、申辩的，应当记录陈述、申辩的基本情况、陈述申辩的事实、理由、依据等。行政机关组织举行听证，应当记录听证的基本情况，形成听证笔录。</p>
		音像记录	<p>口头告知当事人的，要记录告知过程。</p>
6	决定	文字记录	<p>行政机关作出行政处罚决定书。</p>
7	送达	文字记录	<p>直接送达的，行政处罚决定书宣告后当场交付当事人，并有记录登记在册。</p> <p>留置送达的，在送达回证上记明拒收事由和日期，由送达人、见证人签名或盖章，把执法文书留在受送达人的住所。</p>

			<p>委托、转交送达的，应记录委托、转交原因，由送达人、受送达人在送达回证上签名或盖章。</p> <p>邮寄送达的，保留邮政快递单加盖邮戳，记录邮寄的时间、地点、寄件人姓名、收件人姓名或名称。</p> <p>公告送达的，应重点记录已经采用其他方式均无法送达的情况以及公告送达的方式和载体，留存书面公告，并在案卷中记明原因和经过。</p>	
		音像记录	<p>直接送达的，除自然人本人、法人的法定代表人、非法人组织的主要负责人直接签收外，其他情况要对送达过程录音录像。对留置送达过程录音录像。</p>	
	8	执行	文字记录	<p>记录行政处罚决定作出后当事人履行情况。实行罚缴分离，一律由代收银行收取，出具统一制发的罚款收据。当事人逾期不履行行政处罚决定的，作出行政处罚决定机关采取的措施情况。申请人民法院强制执行情况。</p>
	9	结案	文字记录	<p>行政处罚决定执行完毕，办案单位应制作结案报告，报实施行政处罚的机关审批，形成的案件材料整理归档。</p>
行政强制	1	立案	文字记录	<p>一般应有立案呈批表或者其他材料。呈报立案文书，应有基本的违法事实、明确的违法行为人、依法采取的行政强制措施、属于本机关管辖，办案单位及人员提出的处理意见，办案机关负责人审批意见等。</p> <p>情况紧急，需要当场实施行政强制措施的，行政执法人员应当在二十四小时内向行政机关负责人报告，并补办批准手续。行政机关负责人认为不应当采取行政强制措施的，应当立即解除。</p>
	2	实施行政强制	文字记录	<p>制作现场笔录，记录出示执法身份证件的情况，告知当事人采取行政强制措施的理由、依据以及当事人依法享有的权利、救济途径的情况，听取</p>

		措施		当事人的陈述和申辩的情况。现场笔录由当事人和行政执法人员签名或者盖章，当事人拒绝的，在笔录中予以注明。当事人不到场的，邀请见证人到场，由见证人和行政执法人员在现场笔录上签名或者盖章
		音像记录		记录限制公民人身自由、查封场所、设施或者财物、扣押财物的全过程。
	3	催告	文字记录	制作催告书，记录被处罚人信息、催告内容、被处罚人的权利和义务。
	4	决定		制作行政强制执行决定书，记录当事人的姓名或者名称、地址；强制执行的理由和依据；强制执行的方式和时间；申请行政复议或者提起行政诉讼的途径和期限；行政机关的名称、印章和日期。
	5	行政强制执行	文字记录	记录行政强制执行的情况。代履行的，由行政机关到场监督的工作人员、代履行人和当事人或者见证人应当在执行文书上签名或者盖章。
			音像记录	记录强制拆除、拍卖或依法处理查封、扣押场所、设施或财物、排除妨碍、恢复原状、代履行的全过程。
6	申请法院强制执行	文字记录	制作强制执行申请书，记录被处罚人信息、被处罚的内容、申请强制执行的内容。	
行政检查	1	到达检查现场	文字记录	对到达现场、出示执法证件，告知检查来意及依据、告知检查过程进行记录。
	2	现场检查	文字记录	制作现场笔录、询问笔录等文书、记录现场检查情况，提取现场有关书证。
			音像记录	记录现场监督检查所看到的场景，对现场进行拍照。
3	检查	文字	记录有关整改意见。	

		反馈	记录	
			音像记录	告知检查内容、提出整改意见。
	4	复查	文字记录	记录整改情况。
			音像记录	记录现场复查所看到的场景，对现场进行拍照。

南京市工业和信息化局

重大行政执法决定法制审核目录清单

序号	执法类别	重大行政执法决定范围
1	行政处罚	1.对经营活动中的违法行为处以 5 万元（含本数，下同）以上罚款； 2.没收违法所得数额或者没收非法财物价值 3 万元以上的；
2	行政许可	1.全市工业技术改造投资项目的节能评审 新增用能量 5000 吨标准煤以上的工业技术改造项目 2.企业投资技术改造项目核准 市工信局受理的企业投资技术改造项目核准申请 3. 麻黄、甘草收购许可证核发 市工信局受理的麻黄、甘草收购许可申请 4.无线电频率指配批准 该权力事项作为省工信授权事项，统一适用省工信厅标准 5.无线电台（站）设置许可 该权力事项作为省工信授权事项，统一适用省工信厅标准
3	行政征收	无线电频率占用费征收 该权力事项作为省工信授权事项，统一适用省工信厅标准
4	行政强制	（一）决定将违法行为移送司法机关追究刑事责任的； （二）涉及重大公共利益的； （三）社会关注度高的； （四）可能造成重大社会影响或者引发社会风险的； （五）案件情况疑难复杂、涉及多个法律关系的； （六）经过听证程序作出行政执法决定的； （七）法律、法规、规章或者规范性文件规定应当进行法制审核的。

序号	执法类别	重大行政执法决定范围
5	其他行政执法行为	(一)决定将违法行为移送司法机关追究刑事责任的； (二) 涉及重大公共利益的； (三) 社会关注度高的； (四) 可能造成重大社会影响或者引发社会风险的； (五) 案件情况疑难复杂、涉及多个法律关系的； (六) 经过听证程序作出行政执法决定的； (七) 法律、法规、规章或者规范性文件规定应当进行法制审核的。